联合国 S/PV.8263



# 安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

## 第八二六三次会议

2018年5月21日星期一上午10时举行

纽约

| | | |
|---|---|---|
| 主席: | 弗罗内茨卡女士 | (波兰) |
| | 多民族玻利维亚国 | 因乔斯特·霍尔丹先生 |
| | 中国 | 申博先生 |
| | 科特迪瓦 | 杰杰先生 |
| | 赤道几内亚 | 埃索诺·姆本戈诺 |
| | 埃塞俄比亚 | 阿莱穆先生 |
| | 法国 | 德拉特先生 |
| | 哈萨克斯坦 | 乌马罗夫先生 |
| | 科威特 | 奥泰比先生 |
| | 荷兰 | 格雷瓜尔·范哈伦夫人 |
| | 秘鲁 | 梅萨-夸德拉先生 |
| | 俄罗斯联邦 | 萨夫龙科夫先生 |
| | 瑞典 | 斯科格先生 |
| | 大不列颠及北爱尔兰联合王国 | 艾伦先生 |
| | 美利坚合众国 | 黑利夫人 |

## 议程项目

利比亚局势

秘书长关于联合国利比亚支助团的报告(S/2018/429)



18-15417 (C)








上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 利比亚局势

### 秘书长关于联合国利比亚支助团的报告（S/2018/429）

**主席**（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请利比亚代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我请秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团团长加桑•萨拉梅先生参加本次会议。

萨拉梅先生在巴黎通报视频会议方式参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/429，其中载有秘书长关于联合国利比亚支助团的报告。

在本次会议上，安全理事会将听取萨拉梅先生以及瑞典常驻代表奥洛夫·斯科格大使以安全理事会关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席的身份通报情况。

我请萨拉梅先生发言。

**萨拉梅先生**（以英语发言）：请允许我祝贺波兰担任本月安全理事会主席。我感谢有此机会向安理会通报我们在利比亚所做的工作。

可以从各个角度看待利比亚这个面积约为150万平方公里的国家。从一个城市到另一个城市，可以发现，有的情况令人关切，有的情况则使人产生希望。尽管有许多城镇值得提及，但我将仅列举几个，从首都开始。本月，的黎波里发生了悲惨袭击事件。5月2日，高级全国选举委员会总部遭到凶残袭击，有13人遇难。伊拉克和黎凡特伊斯兰国声称对此次袭击负责。此次袭击意在破坏选举进程。然而，尽管有许多工作人员悲惨丧生，而且在此次自杀式爆炸损坏办公大楼之后需要搬到新驻址，但高级全国选举委员会主席强调，委员会继续准备举行选举。委员会面对如此逆境所表现出的执着精神值得我们钦佩。

然而，这个城市也有一些积极进展。最高国务委员会主席选举按时以和平与民主的方式进行，从而为该机构带来全新领导层，同时提醒所有人，官职仅是临时性的。对利比亚民众来说更为重要的是，民族团结政府已经同意2018年预算。往东，自5月7日哈夫塔尔先生宣布利比亚国民军发动攻势以来，德尔纳市一直受到不断升级的地面部队、空军和炮兵攻击。有众多平民遇难，与此同时，援助和医疗准入受到严重限制。有数以百计家庭流离失所。迄今，多数战斗发生在该市郊区。我们感到关切的是，如果战斗进展到城区，平民将面临更大危险。

我紧急呼吁各方保持克制，并采取一切可行防范措施来保护平民。我强烈建议安理会也这样做。联合国正在努力处理人道主义局势，并且正在防备冲突加剧，要求所有行为体给予畅通无阻的人道主义准入并为平民离开该地区提供安全通道。我们已经而且现在再次正式提出，特派团愿意进行斡旋，以使冲突降级。

往南，塞卜哈市也遭受了武装冲突惊人升级之害。争夺战略要地控制权的战斗造成越来越多的伤亡，包括许多平民伤亡。该市主要医院遭到直接袭击，体弱病残者因此面临风险。在这方面，如在平民面临风险的所有情况中一样，我们向各方强调其依照国际人权法和国际人道主义法所承担的义务。

塞卜哈市令人感到特别关切，除了因为它是利比亚南部地区的主要城市，还因为：第一，那里各团体签订了许多停战协议，然后又一再违反这些协议；第二，这些冲突极有可能演变成为族裔冲突；第三，这一冲突有可能变为区域冲突，因为源自许多邻国的武装团体轻而易举地将利比亚的这一地区变为它们的替代战场。

因此，我们支持利比亚与其南方各邻国迅速进行谈判。如有必要，我们全心全意准备协助它们。塞卜哈的情况表明，利比亚需要与南方各邻国合作，以确保其边界安全，并解决贩运人口、作战人员流动和偷运货物等问题。

有一个较为积极的动向是，5月12日，的黎波里以西相距40公里的利比亚第四大城市扎维亚市举行了2015年以来的第一次市级选举。在开放和竞争激烈的竞选中，当地社区在市选举委员会支持下，努力确保这一进程和平、有组织，每个投票中心都有国家观察员。这次成功的选举标志着全国各地将举行的一系列市级投票的开始。利比亚人开始依靠市长和市政府提供必不可少的基本服务，而市长和市政府则争取获得必要的资源来满足他们的需求。因此，地方领导层的延续至关重要。联合国为该选举提供了政治和物质支持，并将为即将举行的选举提供这种支持。

我愿提及的另一个城市是塔沃加。这个城市在与相邻的米苏拉塔市发生了一次非常严重的冲突之后失去了其居民。根据民族团结政府计划，这些居民本应于2月1日返回。他们被强行阻止这样做。许多人不得不留在逃难地，没有遮蔽，遭受雨淋，现在又头顶烈日。联合国各机构作出了许多努力，以使他们的生活条件变得可以承受。我提交了一项计划，以执行2016年米苏拉塔-塔沃加协议。我们仍在推动执行该协议。

除塔沃加案例外，我还要提及班加西或其他城市盼望回家的属于不同政治派别的30多万境内流离失所者。他们因战斗或遭共同生活数世纪的邻居敌视而被迫逃亡。制宪议会是通过自由公正的选举民主产生的。它的提案享有宪法宣言规定的所需的法定多数，而且制宪议会的大多数票数来自利比亚的三个历史区域。我们曾协助大会向利比亚人民和国际社会做外联工作。然而，对目前的宪法草案，利比亚人有着截然不同的观点。虽然许多人急于直接进行公民投票，但其他人对案文不满意，呼吁对其进行修改、回到先前的宪法或者提供具体的保障，否则，他们坚称，将强烈反对组织公民投票。

宪法的通过是国家生活中的一个关键时刻。它不应成为增加分裂、世仇或紧张的理由。特派团将完成与尽可能广泛的利比亚人的协商，以制定恰当的时间表，使民众在公民投票或全国选举中民主表达自己的意愿。我期待在我下次向安理会通报情况时提出这项提议。

在行动计划的构想阶段，利比亚多个对话方要求修改《利比亚政治协议》。我们反复尝试探索不同的方案，调和各种意见并寻找实现雄心的途径。然而，各方不愿意做出必要的让步。在我上次向安理会的通报中（见S/PV.8211），我曾表示，我们将最后一次尝试通过修正案，而修正案没有通过。相反，它们分散了人们的注意力。

现在是翻开新的一页的时候了。因为重点关注今年的选举，修改《政治协议》的重要性迅速减弱。但是，在现任总理委员会最后剩下的几个月时间内，我们必须对它提出具体筹备选举和为民众提供服务方面的更多要求。

我们从未忽视人权。在我们最近的两份人权报告中，第一份是关于拘留中心，第二份则是关于医疗服务，定于明天发布，我们记录了武装行为体对平民的无数次侵害。此外，武装团体对政治和经济的持续影响十分危险，如不制止，这种影响有可能扩大，最近民族团结政府作出有争议的决定，给予某武装集团只可属于主权国家的权力就显示出这一点。

为此，我们制定了帮助利比亚应对武装团体的新战略。我们经与政府密切磋商，直接与武装团体接触。我们正在与利比亚当局磋商的最后阶段，以最后敲定该战略并制定其实施计划。它不会第二天就解开武装团体的乱麻，但会有助于真诚地启动这一漫长进程。

帮助利比亚处理武装团体的问题处理了利比亚在安全部门面临的诸多挑战中的一个。还需要重新

推动建立专业的军队和警察队伍，包括我们自己加倍努力工作。这些工作都需要步调一致地进行。

随着预算的通过，利比亚的财富应该流向民众，而且它必须畅通无阻地在没有腐败的情况下这样做。然而，今年已经几乎过半，利比亚还必须放眼未来。补贴问题仍然没有得到处理，官方汇率和黑市汇率极不匹配。被贩运者和非法交易的货物继续越过其边界流动。这些情况使那些身居利比亚政治僵局中心的少数人有机可乘，掠夺国库并抵制任何可能挑战其左右掠夺性经济能力的行动。政治进程要想取得有意义的进展，就必须打破这种反常的经济模式。

我们正在努力应对这些挑战，为此，4月份在华盛顿特区举行的布雷顿森林机构春季会议期间举行了一次特别活动。会员国的努力对于支持利比亚当局管理其财政和货币政策以及追查金融犯罪行为的罪犯都至关重要。然而，除非具有统一的机构，有能力挑战既得利益者，并且具备出台有效改革的公信力，否则，能开展的工作将是有限的。

我在上次通报中谈到的社会和政治流动性继续增加。很高兴看到来自各反对派的利比亚人汇聚一堂进行讨论，比如班加西各前政权团体之间或者是来自米苏拉塔、Tarhouna和津坦的代表之间的讨论。然而，这些会议必须是为了寻求和平。我们也看到会员国给予值得欢迎的关注，支持利比亚人相互会面。在开罗，来自该国各地的官员聚集在一起，试图统一他们的机构；在拉巴特，议会两院的议长第一次见面；在达喀尔，利比亚各团体汇聚一堂，讨论他们在政治进程中的位置——这种会议具有发挥有益作用的潜力，但只有当它们与利比亚的行动计划相一致时才会如此。

正如在开罗举行的最近一次利比亚四方会议上所表达的那样，区域组织表现出高度的团结，这种团结也表现在邻国的定期三方会议上，这些邻国包括阿尔及利亚、埃及和突尼斯。我必须感谢非洲联盟、阿拉伯国家联盟和欧洲联盟邀请我到它们各自的论坛，向其成员国通报情况。我还要感谢非洲联盟和欧洲联盟，我们的联合工作队努力支持移民自愿返回家园，并改善关押这些移民的拘留中心的条件，尽管改善得仍不充分。我们必须与各会员国一道，继续与利比亚当局合作，改善居住在拘留中心或社区的移民的生活。

那些希望维持现状以中饱私囊的少数人无法阻止数以百万计的人实现其愿望。那些在其任务授权截止后继续存在的平行机构必须解散。必须举行选举。国家必须向前迈进，但这只有在安全理事会的支持下才能实现。当利比亚听到彼此矛盾的信息时，我们只会加大分歧，并使那些力求破坏该进程的人有机可乘。然而，当安理会发出清晰和一致的声音时，请相信我，利比亚人会倾听的。

**主席**（以英语发言）：我感谢萨拉梅先生的通报。

我现在请斯科格大使发言。

**斯科格先生**（瑞典）（以英语发言）：根据2011年2月26日第1970（2011）号决议第24（e）段，我荣幸地向安全理事会报告该决议所设委员会的工作。报告所述期间为3月22日至5月21日，委员会在此期间进行了一次非正式磋商，并通过书面默许程序开展了其他工作。

在4月3日举行的非正式磋商中，委员会讨论了3月7日利比亚问题专家小组协调员给我的的一封信，表示专家小组极为关切该小组1月16日尚未发表的临时报告泄漏给媒体的事件，委员会成员也表示同样的关切。委员会听取了秘书处和小组协调员的通报。在据称发生贬值和损失的报道之后，委员会还在“其他事项”下讨论了根据安全理事会决议被冻结的利比亚资产的问题。

关于武器禁运，根据第2278（2016）号决议第6段，委员会致函利比亚，寻求对2017年5月所做的关于利比亚海岸警卫队、爆炸物处理小组和总统卫队的书面通报提供最新信息。截至5月1日，委员会正

在审议从剥削和虐待移徙者和角度，对6名个人采取资产冻结和旅行禁令措施的提案。

在本报告所述期间，委员会还通过根据第1730(2006)号决议设立的除名协调人收到被列名个人艾莎•卡扎菲的提出的从旅行禁令名单上除名的请求，，目前此人被列入委员会制裁名单，成为财产冻结和旅行禁令措施的对象。根据委员会的临时指导方针，鉴于卡扎菲女士是根据安全理事会的一项决议被列入名单，委员会将发挥指认国家的作用，在收到国籍国和居住国的任何可能意见之后，采取进一步的步骤。

我想提及的最后一个城市是绿洲小镇古达米斯，在那里，民众走到一起，粉刷古镇广场，筹备举行全民会议活动。他们交流对国家和指导国家的原则的愿望以及对摆脱目前危机的愿景。

自4月份启动这一进程以来，在全国各地27个地方举行了42场类似的活动。随着在东部城市班加西和西部城市祖瓦拉同时举行类似活动而拉开帷幕的全民会议，绵延到全国各地。从的黎波里到萨哈特，从西部的纳福萨山到东部的格林山，从西南边境的格哈特镇到最南端的卡特鲁恩镇，都举行了这种会议。据记录，在所有这些会议期间，未发生哪怕一起安全事故。来自社会各个政治派别和阶层的利比亚人齐聚一堂，进行政治会话。许多人是第一次参加这种会话。参加的民众表现出了预想不到的热情。他们使这一会话变成了他们自己的会话。

班加西在举行全民会议之后，设立了30个委员会，以便采取后续行动。各城市提出要求举办自己的活动。当地社区和官员自愿举办自己的活动。甚至在发生战斗的塞卜哈市，冲突各方也实行临时停战，以使该市能够举行自己的全民会议。各地正在举行特别会议，重点讨论妇女、青年和境内流离失所者的关切。到这一进程结束时，将在40多个地方为利比亚境内和居住在国外的利比亚民众举办此类会议。我赞扬选择参加这些会议的数以千计民众以及主办这些会议的市政府和机构。我还感谢人道主义对话中心组织这一进程。这个系列会议是全民会议：不是面向少数精英的论坛，而是面向全民的活动。一俟这些会议于6月底结束，就将收集会议讨论结果，并在利比亚一次特别会议上以及向安理会介绍这些讨论结果。

在各市镇举行的这一大规模包容性协商进程已开始形成几点共识。人民盼望建立统一的主权国家，并且共同认为，要做到这一点，国家机构必须下放权力。迫切需要更加公平、更加透明和更加有效地分配公共资源，以造福全体公民。人民强烈希望建立统一的国家机构，这些机构应同凭借能力而非身份获选的领导人透明地合作。人民还强烈希望建立统一、专业的军队和始终一贯的安全机构，军队和安全机构应摆脱政治干涉，并按照清楚界定的规则开展行动。人民还希望举行能够统一国家的选举。最后，人民很明显盼望结束过渡期。

正因为如此，推进这一政治进程极为重要。处于公众情绪核心位置的是，人民大众强烈希望更新政治舞台、确立地方权力以及恢复有更正常机构的更正常生活。这促使人民更加呼吁举行选举。通过选民登记更新、在民意调查中以及现在又在全民会议期间，这一呼声越来越响亮、越来越清楚。

选举必须尽快举行，与此同时，必须创造适当条件。需要进行新一轮选民登记、预先承诺接受选举结果、筹措充足的资金以及作出强有力的安全安排。

同样重要的是，国民代表大会必须兑现承诺，经与最高国务委员会协商为各种选举活动制定选举法。这些法律必须以适当方式产生，以使它们能被多数民众接受。我们随时准备根据国际惯例提供即期咨询意见。

最后，委员会收到专家小组关于“Nadine”号和“Lynn S”号船只的最新情况报告，这两艘船以前曾因为试图非法出口来自利比亚的包括原油和成品油在内的石油而被采取了一些措施。两艘船的列名分别于4月18日和29日到期。

**主席**（以英语发言）：我感谢斯科格大使的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**艾伦先生**（联合王国）（以英语发言）：我感谢斯科格大使的通报。我也非常欢迎秘书长特别代表加桑•萨拉梅先生的通报和秘书长的报告（S/2018/429）。我们完全支持他作为特别代表为落实联合国路线图所做的工作和努力。

联合王国欢迎在通过全国会议进程实现民族和解方面取得的进展。重要的是尽一切可能支持所有利比亚人参与该政治进程。正如我们几个月来一直说的那样，现状是不可持续的。因此，我们欢迎为筹备选举所作的努力。非常积极的是，240万利比亚人现在已登记投票，反映了民众对结束过渡期的热切要求和参与民主政治进程的渴望。利比亚人希望打破政治僵局并推动他们的国家向前迈进。

然而，利比亚人民因其领导人之间分裂和分歧而受苦。正如联合国所指出的那样，有三个要素需要构成政治次序的一部分：宪法、议会选举及总统选举。重要的是管理这种排序，这样才能落实可信的选举并促进稳定。在能够举行选举之前，利比亚领导人必须就所需的技术、安全和政治措施达成一揽子包容性政治计划，以确保选举是包容各方的、和平的，并且选举结果被接受。作为国际社会和安全理事会，我们需要发出一个统一的信息。一切本国努力都必须是支持联合国的并与之协调。

谈到经济，我们欢迎5月9日商定的2018年预算。该预算将使政府能够支持重要的公共服务。利比亚领导人现在需要共同努力，在继续进行选举准备工作的同时解除利比亚人民的痛苦。他们迫切需要同意实行经济改革，统一利比亚的经济机构，以及解决利比亚中央银行管理权争端。

最后，关于安全问题，十分值得欢迎的是，自2018年年初以来，伤亡率降低。然而，悲剧继续发生，包括5月2日发生伊拉克和黎凡特伊斯兰国声称对其负责的对高级全国选举委员会的袭击。这强烈提醒人们，此类团体仍在竭力破坏民主进程。我们国际社会必须齐心协力，帮助加强选举安全安排，以使利比亚人民能够在不受暴力威胁的情况下行使其民主权利。我们认识到，特别是在塞卜哈和Derna发生的战斗，表明在利比亚存在深刻分裂。战斗加剧了利比亚人民的苦难，并正在被极端主义分子所利用。

谈到剥削，我们仍然记得有关看来是贩运移民者从事拍卖奴隶活动的令人震惊的报道。我们必须采取行动，表明贩运者不能逍遥法外。联合王国全力支持这种努力，包括通过安全理事会的制裁制度这样做。

2018年对利比亚至关重要。它提供了一个很好的机会来最终实现利比亚人民长久以来的要求：建立一个和平、安全和繁荣的国家，并有机会就如何通过可信的选举实现这一目标发表意见。国际社会必须与联合国一道努力，支持利比亚领导人实现这一目标。现在失败就会造成更多苦难、浪费更多机会，以及给我们大家的和平与安全带来更大威胁。

**黑利夫人**（美利坚合众国）（以英语发言）：我要感谢特别代表萨拉梅和瑞典大使的通报。美国完全支持帮助实现利比亚和平的努力。

利比亚人民为了更美好的未来等了七年多。在奋起反抗世界上最残暴的暴君之后，利比亚革命的承诺仍未兑现。它对国际和平与安全有着很大的利害关系。利比亚不安全并不仅仅影响利比亚人。诸如伊拉克和黎凡特伊斯兰国之类的团体利用这场冲突扎根。来自利比亚的不受管控的武器正加剧从萨赫勒到西奈的暴力。残暴的民兵与犯罪团伙合谋将移民偷运到欧洲。利比亚的无法无天状况是我们大家关切的问题。

去年，出现了一个可怕的视频，引起全世界关注。该视频显示，移民正在利比亚被贩卖为奴。这是令人作呕和不人道的。奴隶制在我们的世界中没有一席之地。我们决不能容忍可能允许这种野蛮行径发生的状况。

可悲的是，侵犯移民人权的事件在利比亚频频发生。利比亚拘留所的一名绝望的幸存者最近告诉无国界医生组织：“我已经忍受了两个月、三个星期、一天和十二个小时的地狱般生活。”我们只能想象，有多少成千上万的移民目前正在拘留所中忍受着地狱般生活。这场危机要求安理会立即采取行动。对这些虐待行为负责的团体与破坏利比亚稳定的团体是一丘之貉。折磨移民和难民的人从偷运活动中牟利。他们利用这种利润来破坏政府机构的权威。那些心狠手辣的偷运者威胁利比亚的和平与安全。

这一次，安理会能够做出回应并履行其职责。安理会正在考虑对参与利比亚境内偷运移民和贩运人口活动的六人实施制裁。指认这些人是向追究施虐者的责任迈出的重要一步。我们感到遗憾的是，安全理事会尚未就此类指认达成共识。面对全球对如此多虐待行为的愤慨，未能推进这些指认将是一种嘲弄。这些指认得到强有力的区域支持，而且有确凿证据显示，该六人参与了此事。因此，美国希望安理会尽快推进制裁指认工作，以吓阻进一步的虐待行为。

与此同时，我们继续鼓励民族团结政府与各国际机构密切合作，以协助弱势移民和难民。国际移民组织（移民组织）和联合国难民事务高级专员办事处（难民署）做了良好的工作。它们正在帮助以安全和自愿的方式从拘留所遣返移民，并协助那些寻求保护的人。国际移民组织和难民署必须能够继续进行这些重要的努力。当然，从长远来看，解决利比亚不稳定问题需要政治解决办法。这正是特别代表萨拉梅的工作所涉及的领域。

美国是联合国对话的坚定支持者。这应该是唯一的调解进程。单独的国际举措将分散联合国的努力，并将破坏民族和解的前景。在联合国努力促成会谈时，各方都必须保持克制。不应该在联合国进程之外采取任何单方面的行动。政治破坏者必须停止破坏对话并秉持诚意与联合国接触。

正如特别代表萨拉梅所说，利比亚人民渴望选举能结束临时政府和政治过渡。因此，我们赞赏联合国在筹备选举方面所取得的进展。这些选举必须做好充分的准备，以免我们陷入进一步的不稳定。已达成坚定的国际共识，认为要实现选举，需要有宪法基础。美国支持这一共识。利比亚领导人需要作出承诺，致力于选举进程，尊重利比亚人民的意愿。萨拉梅特别代表必须要有空间，就如何推进民主和包容性宪政进程与利比亚领导人磋商。我们期待就接下来的步骤听到他提供更多的消息。自2012年以来，美国已支付超过3200万美元支持选举筹备工作和起草利比亚的新宪法。我们敦促其他捐助方加大支持力度，满足利比亚高级全国选举委员会的需求，以便政府完成筹备工作。5月2日，恐怖分子袭击了在的黎波里的全国选举委员会总部。我们谴责这一卑鄙的袭击行径，这只会加深我们对支持自由公平选举的承诺。我们赞赏选举官员的巨大勇气，尽管面对这些威胁，他们仍然继续坚持工作。他们正在努力帮助建立一个民主的利比亚，他们应该得到我们的全力支持。他们是我们在安理会需要记住的人。我们需要支持那些推动和平的利比亚人，而不是那些争夺一己私利的人。那些抵制联合国进程的利比亚人需要明白，他们必须走上谈判之路。尽管存在种种不安全状况，但仍有希望。一位参加了2011年革命的名叫萨利姆的24岁学生，最近参加了和解研讨会。萨利姆回顾他的经历说：“我拒绝参加复仇行为。这不是2011年革命的目的。如果人们能够记得我们，记得我们的愿望是自由和更美好的生活，那么我们可能会开始以不同的方式进行思考。”

萨利姆是对的。利比亚领导人早应该搁置他们狭隘的议程，转而考虑利比亚人民的愿望。利比亚人早应该团结在一起，投身于建立稳定、统一、民主的政府这一事业当中。美国将毫不犹豫地使用我们所有的工具来帮助利比亚人实现这一目标。

**德拉特先生**（法国）（*以法语发言*）：我感谢特别代表加桑·萨拉梅先生的通报，并再次感谢他

为推进利比亚政治过渡而作出的不懈努力。我谨代表法国再次向他重申我们的全力、坚定的支持。我还要感谢瑞典代表关于制裁委员会工作的通报。

我想说的第一点是关于利比亚的政治稳定与和解。正如特别代表今天上午所述，他正在全国继续进行磋商，作为全国会议进程的一部分，该进程旨在鼓励和解和满足举行选举所需的条件。我们密切关注在利比亚20多个城市举行的全民协商以及特别代表正在努力协调的各种政治和军事对话渠道。我们欢迎这项复杂而艰巨的任务，目前，这项任务正在全国各地召开，促成了就该国未来的愿望与利比亚人民进行磋商。这些努力对于减少紧张局势和在《斯基拉特协议》基础上实现包容各方的政治解决方案至关重要。

在利比亚，就通过选举来恢复民主过渡进程达成了共识。选举是在利比亚创造积极势头的最佳途径。近250万选民登记，反映了民众的热情，这是一个是积极的迹象。2018年举行普遍、自由、可信、透明、民主的选举将需要创造适当的政治和安全环境，需要社会所有阶层承诺尊重选举结果。5月12日在扎维耶举行早期市政选举，投票率高达62%，非常令人鼓舞。

现状是不可接受的。利比亚所有政治利益攸关方现在有责任尊重赞成举行选举这一民众舆论。

我想提出的第二点是安全局势的发展事态以及恐怖主义局势，这仍然是对利比亚的真正威胁。众所周知，利比亚的安全障碍为数众多，实地局势依然动荡不安，5月2日对在的黎波里的高级全国选举委员会的袭击表明了这一点，对于这一事件我们明确予以谴责。塞卜哈的局势依然紧张，Tebu 和 Awlad Sulayman部族之间发生冲突。在Derna，保护平民至关重要。

法国谴责利比亚境内所有旨在破坏该国稳定的恐怖主义行为。我们呼吁利比亚人民联合起来打击这一祸害。我们必须促进各武装力量之间的对话，使之统一到一个单一的平民当局领导之下。我在此赞扬开罗为此目的所作的努力，以支持秘书长特别代表的调解工作。只有包容性的政治解决方案才能使我们战胜恐怖主义，确保持久的安全。这种解决办法必须包括民族和解、体制统一和加强国家机构，国家必须能够控制其整个领土。

我的第三点涉及掠夺性经济，这一毒瘤从内部侵蚀，折磨着这个国家。许多行为体从这一局势中获利，助长了不稳定。利比亚境内各种形式的贩运活动助长了这种掠夺性经济，从而加剧了现状，削弱了国家。我们必须集体思考如何彻底打破这一恶性循环。目前，我们的努力主要集中在欧洲联盟地中海中南部军事行动——“索非亚行动”，该行动旨在打击贩运移民和违反军火禁运行为。我们还在安全理事会一级采取行动，打击非法出口原油和成品油以及武器贩运。利比亚的经济和金融机构，特别是中央银行和国家石油公司也必须得到保障，中央银行的治理问题得到澄清也至关重要。我们将继续在安理会内积极开展工作，考虑采用所有可用的工具来遏制这些非法活动以及由此造成的对该国财富的盗用。

现在谈谈最后一点：在利比亚过境的移民的困境。法国的立场是明确的：我们认为，那些对贩运人口和偷运移民负责的人必须在现行的联合国制裁制度下受到制裁。在这方面，法国与欧洲和美国的合作伙伴在利比亚政府的支持下共同努力，由安理会对偷运移民者实施制裁。我们希望很快能够达成共识，并确保制裁委员会通过这方面的清单。

我们必须联合起来，面对那些不仅令人深恶痛绝，而且令该国和该地区动荡不安的行为。因此，我呼吁安全理事会所有成员在这个作为法国的优先事项的关键问题上承担责任。

我还要赞扬联合国、欧洲联盟和非洲联盟工作队取得的进展，该工作队定期举行会议，并在实施阿比让路线图方面正在取得实质性进展。我们正在继续与利比亚当局进行对话，以促进由国际移民组

织监督的协助自愿回返，并加强与联合国难民事务高级专员公署的合作。

**埃索诺·姆贝诺诺先生**（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，请允许我代表我国代表团感谢秘书长特别代表加桑·萨拉梅，他就关于联合国利比亚支助团（联利支助团）活动的报告（S/2018/429）和关于第2357(2017)号决议执行情况的报告（S/2018/451）提供了信息。我们还要感谢奥洛夫·斯科格大使以关于利比亚的安全理事会第1970(2011)号决议所设委员会主席的名义，向我们通报了委员会的活动情况。

我们感谢非洲联盟努力调解并寻求解决办法，感谢欧洲联盟地中海中南部军事行动——索菲亚行动——广泛开展工作，控制公海上进出利比亚的军火与相关物资的走私，进而预防可能违反军火禁运的行为和军火扩散。只要符合国际法的所有保障，我们就大力支持此类措施以及分别关于预防利比亚非法出口石油和打击偷运移民与贩运人口的第2362(2017)和第2380(2017)号决议所列的措施。我们认为必须延长这些措施，直到冲突结束且利比亚政府能够掌控全局。

此外，我们敦促利比亚政府继续与联合国合作，制止这些违法行为，加倍努力确保双方系统侵犯人权和违反国际人道主义法的责任人受到追究并被绳之以法。

尽管已取得这些微小的进展，但安全理事会和国际社会仍必须紧迫关注这场政治和军事冲突对该国经济和人道主义状况的负面影响。武装团体和民兵当前的冲突以及其它国家恐怖团体的存在影响了100多万人，导致该国许多地区大量民众在境内流离失所、亟需人道主义援助。正如我们在其他场合所说，这一状况需要即时或相对较快的解决办法，以便为战争受害者带来希望。

我国代表团认为，必须消除武装团体、民兵和恐怖组织的存在，目前它们大多逍遥法外，是利比亚领土上除各族群冲突之外导致政治不稳定的主要因素。利比亚局势难免会造成区域性的后果，非洲许多国家受其影响。利比亚的安全问题和不稳定会逐渐影响地区内各国，对国际和平与安全构成真正的威胁。

关于选举进程，我国政府完全赞成非洲联盟委员会5月4日的公报，公报强烈谴责5月2日在的黎波里针对全国高级选举委员会的恐怖袭击，袭击造成14人死亡，多人受伤，其中包括委员会工作人员和警察。这次袭击是对利比亚人民和政府的暴行，决不能容许它破坏利比亚准备民族和解与组织全国选举的努力。我们还向利比亚政治角色发出呼吁，并重申需要创建有利于举行选举的环境，这会成为解决政治危机的重要步骤。我们还重申，利比亚政治和军事冲突的解决办法在于利比亚人利用自己的独立和主权。有鉴于此，我们欢迎20多位利比亚政治领导人于5月11日在达喀尔签署和平协议，这其中包括国内所有政治和社会运动中最具影响力的代表人物。我们希望，这三天的利比亚人内部反思能带来和解、和平与可持续发展。

我们再次坚决要求寻找和平解决办法和更有效的措施来保护最弱势的平民，特别是移民，他们仍在遭受人权侵犯，包括非法剥夺自由、任意拘留和强迫劳动。容忍这种行为意味着退步，意味着重新体验许多人想要忘记的痛苦和愤怒。

最后，我们赞赏联利支助团的工作，它努力制定宪法框架，从而通过国内冲突各派之间的对话与和解来完成利比亚的政治过渡期，我们认为，这是终结这场令人严重关切的痛苦与长期冲突的唯一办法。

**梅萨·夸德拉先生**（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们对举行这次会议表示感谢，还要感谢秘书长特别代表加桑·萨拉梅和以关于利比亚的安全理事会第1970(2011)号决议所设委员会主席的名义发言的瑞典大使奥洛夫·斯科格所作的重要通报。

秘鲁支持特别代表萨拉梅努力在利比亚推动一个包容各方的进程，它会逐步促成宪法公投，随后

带来自由、公平而安全的议会和总统选举，得到所有政治力量和公民的广泛参与。我们认为，反映全国共识的新宪法应当确立利比亚建设可持续和平所需的机构和治理框架。它还是通过适当选举立法以补充新选民登记工作的必备要素。国际社会——尤其是安理会——必须团结一致、支持联合国特派团的斡旋工作，确保最高国务委员会和国民代表大会商定必要的执行局，以便展开选举进程，并对抗各种严重挑战和威胁。

在这方面，我们欢迎在执行联合国行动计划方面取得进展，特别是启动了在政治角色和民间社会之间建立信任与取得和解的全国大会，我们鼓励妇女和青年更多的参与。我们也认为有必要推动武装人员重返平民生活，并加强负责安保的机构——当我们关切地注意到暴力事件不断发生时，这个问题尤为紧迫。

我们必须谴责不断发生的恐怖袭击，例如在的黎波里针对全国高级选举委员会的袭击，我们强调迫切需要解决小武器和轻武器的贩运问题。我们对利比亚境内任意拘留等侵犯人权行为不受惩罚的现象表示关切，还对移民和难民的脆弱性表示关切。我们希望，联合国联合工作队、非洲联盟和欧洲联盟能够捣毁贩运网络。同样重要的是，应考虑对犯下这些恶行的责任人实施制裁。

同时，我们认为迫切需要进行财政能力建设，以批准公共预算和打击腐败。这对于面对该国各地持续存在的具有挑战性的人道主义局势至关重要，使该国能够在促进发展的同时迈向可持续和平。主席女士，最后，我想强调联合国驻利比亚特派团在两极分化、不安全和牺牲加剧的情况下所做的重要工作，并表示秘鲁支持特使的不懈努力。

**斯科格先生**（瑞典）（以英语发言）：我首先感谢特别代表萨拉梅向安理会通报情况。正如秘书长的报告（S / 2018/429）提醒我们的那样，利比亚局势依然非常困难，我们赞扬他为执行联合国行动计划、为建立和平和稳定的利比亚而不懈努力。今天我想强调三个方面。

首先，利比亚的安全局势依然脆弱。我们谴责对高级全国选举委员会的恐怖袭击，这次袭击事件是对上述事实的有力提醒。尽管如此，我们注意到的黎波里的安全局势逐渐改善。应该尽一切努力来巩固和进一步推动这一局面。各方必须避免破坏稳定的威胁或可能扭转这一趋势的行动。

我们赞同特别代表和其他发言者对Derna暴力升级表达的关切。我们注意到已经作出了不伤害平民的承诺，但造成更多平民重大伤亡的风险不容忽视。我们赞同向所有各方发出的尊重人权和国际人道主义法的呼吁。这包括保护平民并允许他们自由安全地通行。我们还担心南部的暴力升级，特别是在塞卜哈，我们鼓励如特别代表今天上午所述，继续开展区域合作，以缓解冲突。

我们欢迎秘书长的报告侧重人权和法治问题。我们特别欢迎对利比亚监狱和拘留设施的访问，并记录了东部和西部广泛的践踏人权行为，如酷刑、性暴力和性别暴力以及任意拘留。很明显，现在有数千人被拘留，遭受折磨，许多人不知道对他们的指控，不知道他们的未来。这完全不能接受。必须追究针对被拘留者所犯罪行的责任。我们呼吁所有各方确保联合国和其他人道主义组织进入其控制的拘留中心，包括米提加的拘留设施。

我们赞扬联合国利比亚支助团（联利支助团）和联合国人权事务高级专员办事处在这些问题上的合作。我们鼓励继续提供合作和支持，特别是对国际刑事法院在利比亚的重要工作。

其次，我们重申坚决支持联合国在利比亚推动的政治进程。我们敦促所有利比亚领导人进行建设性接触，并创造举行自由公正选举所需的法律、政治和安全条件，以终止利比亚的长期过渡。

我们对全国正在进行的全国性会议磋商所采取的雄心勃勃的自下而上的方法印象深刻，包括宝贵在线活动，使更多的利比亚人参与政治进程。这些

举措有助于建立对政治进程的信任，有助于提高选举的合法性。

展望未来，必须尽一切努力促进妇女在政治和选举进程中的平等代表性和参与。这包括确保全国各地的妇女能够获得关于选举程序的信息和参加竞选的机会。至关重要的是要作出具体努力，防止污名化，解决女性候选人面临的各种安全威胁。作为安理会妇女与和平与安全非正式工作组的联合主席，我们很高兴利比亚已增列为2018年的重点关注国家。我们的目标是继续向安理会提供关于利比亚的妇女与和平与安全议程的最新信息和分析，我们希望这能更好地为我们的审议工作提供信息。

最后，我想谈谈其他许多人今天上午已经谈到的难民和移民情况。我们仍深切关注目前在利比亚的5000多名难民和约70万移民的境况。难民和移民往往十分脆弱，容易遭受剥削或任意拘留。我们要强调联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织在困难情况下协助难民和移民的工作，并强调人道主义行为体获得充分准入的重要性。需要作出重大努力，防止侵犯和践踏人权行为，建立问责制并促进行为改变，以消除有罪不罚现象。我们认为，安理会必须团结一致，并在这方面发出强烈的信号。这包括利用制裁来对付那些偷运和贩运人口的责任人。

利比亚的政治、安全和人道主义局势是安理会议程上最复杂的局势之一。我们已经给予联利支助团一项艰巨的任务，在特别代表萨拉梅的领导下，支持利比亚人民推动其国家向前迈进。我们必须继续团结一致，向他们提供全力支持。

**杰杰先生**（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团感谢负责利比亚问题秘书长特别代表萨拉梅先生所作的内容丰富的通报。我重申科特迪瓦支持努力实现利比亚的和平与稳定。我还赞扬奥洛夫•斯科格大使的高质量通报。

我国愿借此次关于利比亚问题会议的机会强烈谴责5月2日对利比亚高级全国选举委员会总部发动的袭击。伊拉克和黎凡特伊斯兰国声称对这次袭击负责。这次袭击事件突出表明安全局势的脆弱性，要求我们共同努力，妥善应对恐怖主义和武装团体问题，这些问题对利比亚的和平进程构成了实际威胁。

虽然安全局势仍令人担忧，但我们不能忽视正在进行的政治进程取得的进展。在这方面，我国代表团希望欢迎众议院议员和最高国务委员会成员之间的会议，以期就《利比亚政治协议》中有争议的重要条款达成妥协。该《协议》得到联合国的赞同，仍然是带领利比亚走向可信、包容的民主过渡的唯一有效的参考框架。

我们欢迎利比亚最高法院消除了司法障碍，为即将举行的新宪法公民投票铺平道路，这将是所有利比亚人向往的法治的基石。我们还赞扬利比亚人支持正在进行的政治进程，明确果断地表明希望结束本国不稳定、不安全的局势。这一愿望反映在利比亚人很高的选民登记率;米苏拉塔和津坦市武装团体之间的和解；　以及市长和当地民选代表为及时举行市政选举采取的措施。利比亚人对和平的渴望还导致对该国27个地区的42次会议的高度参与，这是导致全国性会议的包容性政治进程的第一阶段。

我们在实地看到的重大进展预示着萨拉梅先生为恢复利比亚的和平与稳定所作的努力将圆满成功。我国代表团再次祝贺他在特别困难的情况下取得的进展。

我还借此机会再次指出，解决利比亚危机对整个非洲都具有重要意义，包括对萨赫勒——撒哈拉地区的影响，导致了非洲联盟利比亚问题高级别委员会于4月17日在亚的斯亚贝巴召开会议。

我国注意到国际刑事法院发出的逮捕令，以期结束在利比亚的长期有罪不罚现象。科特迪瓦赞扬利比亚政府为制止该国境内贩运移民行为所做的努力。在这方面，我们欣见，国际刑事法院（国际刑院）检察官决定考虑扩大国际刑院管辖权的范围，以涵盖针对移民实施的犯罪行为的可能性。我们继

续支持将参与贩运或偷运移民的个人或实体列入安全理事会关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会的制裁名单。

我国代表团还对德尔纳市遭利比亚国民军围困感到极为关切。我们呼吁交战双方实现停火，并进行对话以消除分歧。

在人道主义方面，我国紧急呼吁有效执行2018年利比亚人道主义应急计划，以满足该国各地94万利比亚人今年的迫切需求。

最后，科特迪瓦重申支持秘书长特别代表的行动计划。我们敦促国际社会对他予以全力支持，以便推动民族和解进程，并通过包容各方的民主进程为利比亚实现持久和平与稳定奠定基础。我国代表团也谨赞扬刚开始在的黎波里部署的联合国利比亚支助团工作人员正在开展的工作。

**乌马罗夫先生**（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我们感谢萨拉梅特别代表和斯科格大使全面介绍利比亚局势和安全理事会关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会活动的最新情况。

自利比亚冲突爆发以来，将近八年时间已经过去，该国局势依然远未稳定。利比亚仍面临许多挑战，包括在政治轨道面临的挑战。动荡的安全环境、恐怖分子的活动以及难民和移民的大规模流动依然是一个令人非常关切的问题。

尽管利比亚人、联合国利比亚支助团（联利支助团）和国际社会采取了一些积极措施，敌对武装团体之间的暴力和对抗仍有增无减。这些行动不仅危及数百名平民的生命，而且还损害了《利比亚政治协议》执行工作迄今所取得的进展。哈萨克斯坦认为，《利比亚政治协议》依然是在过渡期内结束这场旷日持久危机的唯一可行框架。

然而，我们必须朝着实现利比亚持久稳定的方向迈进。有鉴于此，我们呼吁利比亚各方和各利益攸关方继续坚定地致力于实现如下共同目标：寻求通过政治手段解决这场危机，并寻求全面执行《利比亚政治协议》。重要的是，的黎波里和图布鲁克当局应继续进行接触，以便通过政治手段在包容性对话的基础上化解分歧。

必须维护安全理事会的团结，并支持联利支助团和秘书长特别代表萨拉梅的工作，这一点依然至关重要。我国代表团欢迎萨拉梅先生努力地以建设性方式参与其中，并支持所有利比亚利益攸关方积极开展包容性对话。我们鼓励他继续这么做，以便扩大它们对政治进程的支持和承诺。起草宪法、举行可信的选举、实施经济改革以及结束该国境内无法无天的状况是在利比亚取得进展的主要途径，我们都必须为此而努力。

国际社会必须为推动政治对话创造有利条件。因此，联合国应继续作为主要调解人发挥牵头作用。我们完全支持秘书长在其最新报告（S/2018/429）中提出的看法，即国际和区域参与在支持联合国解决利比亚危机的努力方面继续发挥着重要作用。

最后，关于制裁制度，重要的是，利比亚的石油资源应用于造福全体利比亚人。必须严格遵守禁止向利比亚供应武器的禁令。

**因乔斯特·霍尔丹先生**（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我们谨感谢秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团（联利支助团）团长哈桑·萨拉梅先生的通报，并借此机会再次向他表示，我们将毫无保留地支持他继续出色地开展工作。同样，我们感谢奥洛夫·斯科格大使介绍他作为安全理事会关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席所开展的活动。

从秘书长关于第2376（2017）号和第2357（2017）号决议执行情况的报告可以看出，显然迫切需要重申，必须全面执行《利比亚政治协议》，以便最终结束过渡期。在这么做的同时，还应遵守特别代表推动的行动计划的规定，以此作为补充。该行动计划清晰而有条理地规划了一份实现这一目的的路线图。

关于已取得的进展，我们谨强调如下事实，利比亚最高法院2月份最终审结了向行政法院提起的针对宪法起草大会的诉讼案件，从而消除了就新宪法举行全国公民投票的法律障碍。我们期待国民代表大会开展工作，建立必要的立法和监管机构，就举行公民投票和进行随后的选举进程的要素和要求作出明确规定。此种制定规范的工作对于建立可靠和能力健全的机构也必不可少，这些机构是国家的基石。

同样，我们强调高级全国选举委员会在选民登记方面所取得的进展。在本报告发表时，已有近250万人登记，其中几乎一半是妇女。这再次表明，妇女的作用关系到利比亚的未来。因此，必须保证妇女以及青年和社会各阶层充分参与选举进程。

我们还要强调，库夫拉、米苏拉塔和津坦等地各行为体做出各种努力，并实施有关倡议，以实现部落和族群间和解与和睦。我们确信，加强此种对话，并不断就行动自由、平等获取服务、问责制和司法交换看法，将形成共识，有助于防止未来的冲突和紧张局势。

我们还赞赏并强调各区域组织和行为体——如非洲联盟和阿拉伯国家联盟——以及埃及、阿尔及利亚、突尼斯和乍得等国持续做出努力，加强、支持和推动利比亚政治进程和行动计划。

尽管出现了这些积极的事态发展，但是，各方之间的暴力和战斗令人担忧地有增无减，继续造成破坏。有关该国、特别是塞卜哈、德尔纳、的黎波里和班加西等城市发生绑架、实施酷刑、任意拘留和即决处决的报道源源不断，令人震惊。尤其令人震惊的是，根据秘书长的报告，零星冲突期间的交火以及公然违反国际人道主义法在公共和民用空间使用爆炸物的行为，显然造成了至少16人丧生、约30人受伤。

有鉴于此，我国代表团再次呼吁各方和地方行为体放下武器，不再发表试图为暴力辩护，将其称为实现一切目标的手段的言论，因为这种态度是对无辜者生命的一种攻击，并损害《利比亚政治协议》执行工作迄今所取得的进展。

利比亚领土上仍有非正规作战人员和外国武装团体，他们参与该国南部的武装冲突，同样对该国政治进程和该地区稳定构成严重威胁。令这一威胁进一步加剧的是，该国存在伊拉克和沙姆伊斯兰国，该团体有能力贩运武器——尽管实施了禁运——并能协调和实施致命袭击，如5月2日在的黎波里针对利比亚高级全国选举委员会的袭击，至少15人死于那次袭击。我们以最强烈的措辞谴责那次袭击。外国武装团体以及伊拉克和黎凡特伊斯兰国潜伏小组的存在构成了迫在眉睫的威胁，不仅危及利比亚的安全，而且还危及整个区域。

我们对有关拘留中心普遍侵犯人权的报道感到关切。应当指出的是，尽管总理委员会和利比亚国民军承诺启动并展开调查这种侵权行为，但迄今为止没有一人因这些侵权行为而被绳之以法。Ain Zara监狱里有一名被拘留者死亡，大概是由于酷刑，这使得情况更加令人震惊和紧迫。有关侵犯移徙者权利的不断报道，凸显以交叉的方式应对这种情况的重要性，这些移徙者在恶劣的条件下无限期地被关押在拘留中心，遭受有辱人格的待遇、酷刑、强迫劳动、性暴力、以及被剥夺医疗救助的权利。我们呼吁各方防止虐待和侵犯这些人的权利，并敦促它们遵守其根据国际法承担的义务。在这方面，我们再次呼吁利比亚当局开展适当调查，以确定对这些侵权行为负有责任的人，让他们无法逃脱惩处，并支持和配合国际刑事法院检察官办公室的调查工作，以确定对这些行为负有责任的人，一旦构成危害人类罪，这些行为将在法院的管辖受理范围内。

我们重申，这场冲突不可能有军事解决办法。因此，我们呼吁各方加入目前的努力，保持对话，促成一个和平、有序和包容性的政治过渡，以维护利比亚人民的利益，并使他们能够在其国家主权、独立和领土完整的框架内自由和协商一致地决定自己的未来。为此，必须遵守《利比亚政治协议》，

该协议得到第2259（2015）号决议的承认，并通过2017年12月14日的主席声明（S/PRST/2017/26）予以重申。

最后，重要的是要铭记，利比亚冲突对该区域安全局势的影响是干预主义的政权更迭手段和政策的直接后果，这些手段和政策在萨赫勒地区产生连带效应的影响，带来了混乱、恐怖主义和军事化，其令人遗憾的后果直至今日还在产生影响。

**奥泰比先生**（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：主席女士，我感谢你举行今天的会议。

我们赞赏秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团（联利支助团）团长加桑·萨拉梅先生为实现利比亚的和平与稳定所作的不懈努力，我们也非常赞赏联利支助团所发挥的极其重要的作用。我们还感谢奥洛夫·斯科格大使就关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会的活动提供了宝贵的信息。

我将着重谈三个要点：政治事态发展、安全方面的挑战、以及经济改革。首先，关于政治事态发展，我们重申全力支持行动计划，该计划已经帮助实现了使利比亚从混乱局面走向稳定与繁荣等许多相关的愿望，包括启动一个将于2018年年底之前召开的国民议会的筹备进程，通过民族和解倡议所推动的对话来促进民族团结，以及国民代表大会与最高国务委员会之间就组建一个新的行政权力机构的机制达成重要协议。我们相信这个重要的计划及其关于在利比亚建立安全的条款。因此，我们重申致力于联合国的各项努力，以期结束该国持久的过渡时期，其中最重要的一点是，在目前阶段为筹备选举提供充分支持，并确保选举为全体人民所接受。我们希望，选民登记的更新，即增加了240多万选民的登记，这将有助于确保尽可能多的利比亚人参加投票进程。

我们欣见扎维亚市政选举顺利进行、展现透明度和高度完整性的积极经验。我们赞扬所有参与者，他们行使宪法权利，选举其在市议会的代表，参加选举人数的比例超过60％。我们希望，利比亚人民将仿效此例，在今年选举市议会的利比亚其它城市也有大量选民参加选举。我们同意秘书长的看法，即需要这样一些积极的指标，以确保国民代表大会不再拖延地承担自己的责任。它必须建立一个宪法框架，以期在通过必要的制宪立法之后举行选举。我们重申四方角色之一阿拉伯国家联盟所通过的决议中的信息，即呼吁采取全面的政治办法来解决危机，并坚持将《利比亚政治协议》作为解决危机的唯一政治框架。

其次，关于安全方面的挑战，也许显得反常的是，报告所述期间最突出的安全事件是在本月早些时候所发生的针对全国高级选举委员会的黎波里总部的恐怖袭击。我们强烈谴责这种懦弱的行为，并向受害者的家属表示同情。这一事件以及导致紧张局势和暴力持续升级的其它事件，提醒我们注意利比亚局势的持续不稳定，这仍然是其安全局势的最明显特点，尤其在Derna和Sabha等城市对抗升级的情况下更是如此。

这进一步加剧了人道主义总体局势的恶化，以及侵犯人权行为，特别是人口贩运的不断增加。我们重申反对这些违背国际法的做法，我们呼吁制止这种加剧平民杀戮和流离失所的行为。在安全理事会，我们必须继续支持利比亚努力确立法治，扩大国家的权威，并争取在一个文职领导人的引领下将利比亚军队和安全部队统一起来。我们欢迎埃及主办的讨论统一的一系列会议。

第三，关于经济改革，我们欢迎每天继续生产100多万桶石油，这使人们提高了对利比亚经济预期的乐观情绪。我们也欢迎通过一项2018年的总预算。然而，我们仍然关切公共开支的明显增加，这将导致估计高达75亿美元的财政赤字。我们愿在这里回顾阿拉伯国家联盟的决议，其中呼吁总理委员会、国民代表大会、最高国务委员会、利比亚中央银行、以及国家经济机构共同努力，商定解决利比亚经济问题的各种办法。

**萨夫龙科夫先生**（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢特别代表加桑·萨拉梅的客观通报。我们还感谢瑞典常驻代表奥洛夫·斯科格先生就关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会的工作提出其报告，广义而言，我们感谢他对委员会的尽责领导。

俄罗斯支持在联合国主持下为协助稳定利比亚局势所采取的步骤。我们看到萨拉梅先生的勇气和个人努力，并感谢他致力于在统一利比亚与稳定其国内局势的工作中取得成果，这对改善整个区域的局势至关重要。然而，我们不得不得出这样的结论，即尽管为建立利比亚内部对话作出了种种努力，但很快解决危机的前景黯淡。这不是偶然的。情况非常复杂，其中一个原因是利比亚政治格局中主要角色之间的持续不信任。各方继续相互猜疑，给解决分歧、达成妥协方案制造了一个障碍。4月23日，新当选的最高国务委员会领导人哈立德·米什里先生和国民代表大会议长之间举行的会议让我们在一定程度上感到乐观。非常重要的是，有关各方能够达成一致继续进行协商。我们希望，谈判进程将打破当前的僵局，萨拉梅先生本人将理应为此受到赞扬。

即将举行的选举显然是解决危机的重要一步。然而，仍有许多与举行选举有关的问题。例如，迄今还没有就选举法达成谅解。换言之，我们极力主张继续保持警惕，坚持“首先不伤害”的原则。任何决定和步骤都应服从于统一国家、国家机构、各政治力量以及安全架构的任务。我们要强调萨拉梅先生的观点，即必须为选举创造适当的条件。在这方面，主要挑战之一仍是在选举后为国家当局各机构的工作奠定法律基础。如果各方不能事先就选举方式达成一致，新建立的整个政府体系也许就不可行。

局势错综复杂，原因不仅在于各方缺乏妥协，而且还有安全问题。5月2日的黎波里发生的对高级全国选举委员会的恐怖袭击悲哀地确认了该事实。我们还必须明白，很多事情将取决于能否解决最终在该国革命后转型过程中受到排挤的各派力量的问题。

除了通过谈判解决危机，别无选择。利比亚人必须通过对话，本着开放和妥协的精神，根据在摩洛哥达成的斯希拉特协议——这是实现长期解决的唯一可行基础，自己决定本国的未来。今后局势如何发展，将取决于恢复安全的努力能否成功，没有安全，该国就会继续为利用体制真空从事犯罪活动的恐怖分子和武装团体提供沃土。在多种层面上的团结问题对于打击恐怖主义的联合努力也至关重要。

拘留中心的移民和难民的处境依然艰难，他们继续遭受各种形式的虐待。必须全力以赴解决这一问题。措施不力解决不了该问题。最重要的是，导致民众移徙的根源必须得到解决，届时，他们就将自愿返回家园。

我们指出，这场危机远未得到解决，将需要做出重大努力，就民族和解的框架达成持久协议。我们支持解决利比亚问题的国际和区域发起者、特别是其邻国埃及、突尼斯和阿尔及利亚采取的举措。我们注意到非洲联盟在其利比亚问题特设高级别委员会框架内以及阿拉伯国家联盟所做的工作。应该尽可能巩固和协调外国调解人和外部行为体的努力，但利比亚人必须自己决定其未来。联合国应继续在政治进程中发挥主导作用。就我们而言，我们将继续支持特别代表努力与所有利比亚人进行接触，并与所有相关伙伴开展合作。在努力解决利比亚局势时，我们必须记住，当前的问题是暴力推翻利比亚政权的结果，此举摧毁了该国的主权，无视非洲联盟的重要倡议。这些错误应教给我们有关利比亚、其邻国以及其它遭到外来干涉国家稳定的一些严肃的政治教训。

至于关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会的工作，我们在高度珍视瑞典大使及其团队所做努力的同时愿指出，4月3日，应我们的倡议，委员会专门召开会议，讨论向新闻界泄漏专家小组

临时报告的问题。总体而言，泄漏安理会及其附属机构工作情况的问题极为重要，很难以计算机网络故障为由做出解释。我们还感到极其失望的是，委员会未能商定主席对有关调查事件真相的一项决定提出的妥协文本。在要求提高安理会制裁委员会工作透明度的同时，还应具有高度的责任感。

俄罗斯和利比亚之间有着历史悠久的友好关系。我们将竭尽所能，在我国力所能及的范围内，与利比亚各政治力量及区域和国际伙伴合作，使利比亚得到恢复并恢复该国的统一，使其重新拥有一个稳步发展的未来。

**格雷瓜尔·范·哈伦夫人**（荷兰）（*以英语发言*）：荷兰王国愿真诚感谢萨拉梅特别代表和奥洛夫·斯科格大使在本次会议开始时所作的清晰通报。

关于利比亚局势，我要重点谈及三个重要方面：首先，结束政治危机；其次，移民的人权状况；最后是掠夺式经济。

首先，关于政治进程，利比亚人民长期以来一直在等待结束其国家的政治过渡，我们赞扬萨拉梅先生为振兴政治进程所做的不懈努力。我们继续全力支持他。我们面临的主要挑战依然是利比亚各方之间缺乏做出必要妥协的政治意愿。重要的是，他们要努力取得可信和切实的成果，以便能够呼吸引所有利比亚人加入实现和平与稳定的队伍。我们理解举行选举的要求，但选举必须经过精心筹备，而且只能在安全的环境下举行。我们强烈谴责5月2日对高级全国选举委员会的怯懦袭击。今后数月，我们将须特别注意通过与武装团体及这些团体之间的对话改善安全局势。

我的第二点意见涉及移民的人权状况。荷兰王国仍深为关切利比亚全国各地仍在发生的严重侵犯和践踏移民人权的行为。贩运网络剥削移民，与破坏该国稳定的民兵和恐怖团体有密切关联。安全理事会已多次表示，它决心处理这些贩运网络破坏稳定的做法。现在是将言词化为行动的时候。作为捣毁这些网络、改善移民人权状况的全面努力的一部分，荷兰王国与我们的伙伴开展合作，在包括利比亚和地区国家在内的许多国家的支持下，提议对6名臭名昭著的贩运者实施定向制裁。我们期待关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会迅速就这个影响到广大地区和利比亚自身的重要问题达成协议。

第三，关于掠夺式经济，贩运人口的勾当只是利比亚经济走向犯罪化的一个例子。我们亟须同时在经济、政治和安全方面开展工作，以促进利比亚的政治解决和稳定。燃料走私导致利比亚人民继续损失数百万美元的收入，武装民兵破坏石油增产的事实尤其令人担忧。这些问题只能通过与武装团体接触加以解决，我们赞扬联合国利比亚支助团在这方面采取的步骤。

最后，利比亚各方必须认识到，他们正处在十字路口。他们要么加倍努力，最终为利比亚带来和平，要么承担起让自己的国家长期陷于不稳定与混乱的责任。他们应当展现出作出必要妥协所需的勇气和领导能力。与此同时，他们单凭自己无法做到这一点。包括安理会在内的国际社会应该继续随时准备使用其所掌握的一切工具， 帮助处理利比亚危机。

**阿莱穆先生**（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我们感谢特别代表加桑·萨拉梅的全面通报。我们赞赏他所做的出色工作以及他与非洲联盟建立的密切工作关系。我们希望看到这种情况继续下去。回首过去，我们可以看到考虑到非洲的观点是多么有用。我们重申支持他继续开展外交努力，推动利比亚主导的全面政治解决方案，以结束危机。我们也感谢奥洛夫·斯科格大使以安全理事会关于利比亚的第（1970（2011）号决议所设委员会主席的身份提交报告。

我们欢迎联合国行动计划的实施工作取得进展。事实上，在联合国利比亚支助团（联利支助团）支持下，为结束利比亚旷日持久的过渡采取了

令人鼓舞的行动。选民登记工作完成表明利比亚民众强烈希望参与选举进程。利比亚主要各方继续就组建新行政当局以及如何对《利比亚政治协议》——它仍是唯一可行框架——进行有限修订举行协商，这种情况也令人鼓舞。正在进行的当地协商也为倾听所有利比亚人的声音创造了机会，正如秘书长报告（S /2018/429）所言，这会促成全国会议取得成功。

我们还赞扬正在进行的当地和解进程，它们不仅对政治进程形成支持，而且也在和平处理民怨并增强民族凝聚力。为全面落实联合国行动计划和结束长期过渡，当务之急是要保持和巩固积极势头。这需要利比亚各方继续本着真心实意和建设性精神，参与联合国推动的和平进程，这种精神对于结束国家机构并存的局面至关重要。

还必须最终确定必要的法律架构，包括宪法框架，为举行可信的选举创造有利环境。这些都是积极的事态发展，但显然不容自满，因为利比亚继续面临多重挑战。脆弱的安全局势依然令人关切。令人深感不安的是，紧张局势和暴力的持续致使平民伤亡和流离失所现象继续有增无减。包括伊拉克和沙姆伊斯兰国在内的恐怖组织继续实施袭击。我们谴责针对平民或民用设施的任何暴力行为，包括5月2日对国家高级选举委员会总部实施的恐怖袭击。

不安全氛围的持续也提醒人们利比亚军队和安全部队由文官统一控制以及建立法治的至关重要性。不安全氛围的持续不仅使利比亚人，而且也使移民和难民都继续遭受苦难。正如秘书长在5月7日关于联利特派团的报告第94段中所述，

> “移民面临困境，在利比亚······遭受虐待，这种情况继续要求采取联合、协同和紧急行动。”

在这方面，虽然非洲联盟、欧洲联盟和联合国工作队的努力值得赞许，但我们希望安全理事会也能团结起来，采取适当措施打击非法贩运人口者，以便发出强有力的政治信息，即以非人道方式对待移民是完全不可接受的。关于这个问题和其它重要挑战，正如特别代表所言，必须确保安理会发出一致信息。我们赞赏邻国和地区组织发挥重要作用，因为这将有助于鼓励利比亚主要各方保持其对联合国主导的包容性政治进程的参与。

在这方面，我们注意到最近举行了一系列重要会议，包括在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟利比亚问题高级别委员会第五次会议，上月在开罗举行的利比亚问题“四方”机制会议，这些会议强调了对于联合国行动计划的全力支持。利比亚邻国的代表今天也在阿尔及尔开会。我们认为，邻国和区域组织应继续以协调和互补方式共同努力，以便实现能够满足全体利比亚人民合法愿望的包容性和全面政治解决方案。

正如我前面指出的那样，安理会的团结对于结束利比亚的长期过渡仍然具有重要意义。安理会应继续发出强烈信息，即应对多方面的挑战以及处理不安全、经济困难和人道主义关切的唯一办法就是，利比亚各方持续和真正参与联合国行动计划所述的包容性政治进程。这不仅符合长期遭受苦难的利比亚的利益，也符合广大地区特别是萨赫勒地区的利益。科特迪瓦不久前曾表示，利比亚危机已对萨赫勒地区造成重大的破坏性影响。

**申博先生**（中国）：中方感谢萨拉梅特别代表和利比亚制裁委员会主席斯科格大使的通报。中方将继续支持他们的工作。

尽管利比亚安全局势堪忧，局部冲突、恐怖活动时有发生，但是在联合国、地区组织和邻国等支持下， 利比亚在实现政治过渡方面继续取得艰难但稳步的进展。国际社会应继续在尊重利比亚主权、统一和领土完整的基础上加大支持力度，帮助利比亚尽早恢复稳定和有效的治理。

我想谈三点。

第一，应坚定推进“利人主导、利人所有”的政治进程。利比亚各方应坚持通过国家、地方等多层面的包容性对话，扩大共识，减少分歧，找到各

方都能接受的解决方案。通过修改利比亚政治协议实现国家和解、恢复国家治理，是值得利比亚各方重视的重要途径。

二是应为政治进程营造更好的安全环境。有影响力的国家和地区组织应发挥作用，推动利比亚各方避免动辄诉诸武力，通过信任措施实现和解，早日建成统一的国家安全机构，为联合国行动计划实施创造更有利的条件。利比亚各方应该加强合作，打击恐怖活动和有组织犯罪等。

三是应共同加强联合国斡旋的作用和能力。国际社会应欢迎萨拉梅特别代表领导的联利支助团推进落实联合国有关行动计划，支持利比亚推进宪法制定，修改利比亚政治协议，做好利比亚的总统和议会选举工作等。希望利比亚的邻国、非盟、阿盟和欧盟等各方加大劝和促谈的努力，共同助力联合国的行动计划。

中方认为，安理会制裁应服务于热点问题的政治解决进程。安理会对利比亚的制裁措施不应损害利比亚整体国家利益，也不应影响利比亚的人道和民生需求。应该高度重视利比亚被冻结资产持续遭受损失的问题。希望利比亚制裁委加快研究以适当方式回应利比亚的合理关切。

中方支持任何有助于稳定利比亚局势、推动利比亚问题政治解决进程、推动利比亚各方团结一致打击恐怖主义的努力。希望利比亚早日恢复安全和稳定，实现发展和繁荣。

**主席**（*以英语发言*）：我现在谨以波兰代表的身份发言。

首先，我谨感谢秘书长特别代表加桑•萨拉梅先生就利比亚境内最近事态发展做了非常翔实的通报。我还感谢奥洛夫·斯科格大使就关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会的现行工作做了颇有助益的通报。

波兰欣见，在最近完成的选民登记更新中，民众参与率很高。这证明，利比亚人热切希望参加自由和公平的选举，这些选举将标志着过渡期的结束。在这方面，我们敦促利比亚当局切实完成必要的选举立法。

尽管最近数月平民伤亡人数大幅减少，但我们仍然关切利比亚全国各地的不安全状况以及拘留中心不断发生的侵犯和践踏人权行为和未经正当程序的任意延期关押案件。波兰还支持安全理事会根据安理会第1970（2011）号决议采取一切必要措施，打击贩运人口行为责任人。我们赞同国际刑事法院检察官法图·本苏达女士最近所作的发言（见S/PV.8250），呼吁利比亚当局同国际刑事法院充分合作，以帮助根据国际法在利比亚伸张正义和追究罪责。

最后，我谨感谢萨拉梅特别代表以及在利比亚工作的联合国人员恪尽职守，支持和平结束利比亚过渡期。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请利比亚代表发言。

**玛杰尔比先生**（利比亚）（*以阿拉伯语发言*）：主席女士，首先，我谨感谢你今天召开安全理事会本次会议。并感谢秘书长向安理会提交关于联合国利比亚支助团（联利支助团）活动的报告（S/2018/429）。我还感谢加桑•萨拉梅先生的通报，在此通报中，他概述了联利支助团为结束我国不幸似乎根深蒂固的政治危机而开展的活动。最后，我感谢奥洛夫·斯科格大使以关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席的身份所作的通报。

鉴于安理会率先作出努力，向我国提供支助，帮助我们摆脱目前危机，国际社会也有责任更有效和更高效地支持利比亚人，与我们协作，以帮助我们搁置国内分歧，为现代、负责和民主国家建立基础和机构，同时摆脱一些方面的无端干涉。这一干涉迄今只是阻碍我们努力迈向更具包容性的政治进程，并进一步加剧利比亚人民的痛苦。它必须结束。

因此，我们欢迎2017年9月20日在纽约这里宣布启动的联合国行动计划。除其他事项外，该行动计划旨在确保在其通过后一年之内，在2018年结束之前举行选举。我们谨重申民族团结政府的立场，那就是坚决拥护该行动计划，全力支持在规定时限内组织和举行总统选举和议会选举，从而最终建立必要的行政机构，进而结束利比亚危机。

不过，这一切只有得到有效、高效和持续的国际支助才能得到实现。这将使利比亚各方能够参与民主进程，以确保利比亚人民自己的投票将用于搁置分歧，并取得可接受的结果。过去几年，我们看到利比亚人在政治、经济和社会等各个方面都遭受了巨大痛苦。那是一段令人心痛的时期。因此，我们谨再次强调，必须确保大家步调一致，共同前进，努力帮助结束利比亚危机。我们不能采取散乱无章的办法。我们大家必须一体行事，以确保我们最终建立一个保障、保护和捍卫本国公民权利、能够打击恐怖主义并取得胜利以及奉行政治多元主义与和平移交权力的民主和负责的国家，换言之，一个努力在进步和繁荣的基础上向前迈进的国家。这一目标反映所有利比亚人的愿望，他们已经受尽苦难。近些年，他们遭受接连不断的危机，特别是经历武器扩散问题、有组织犯罪浪潮和重大经济问题。现在，他们不再准备继续受苦。一些起码可以被称作罪犯的人对国家经济机构采取不负责任的做法，阻碍国家前进，将利比亚人民利益视为儿戏。。他们把利比亚变为有利于他们开展犯罪活动的场所，巧取豪夺，给我国经济造成影响。

民族团结政府将不遗余力地将利比亚人聚集在一起，以确保能够满足各方愿望，听取各方所有关切。尽管这项任务极为艰难，但我们决心尽力满足所有愿望和需求。我要强调，具有民族意识和爱国精神的利比亚人支持民族团结政府，支持我们在全国范围全面实现民族和解的努力。我们支持利比亚境内所有为民族着想的努力，特别是地方调解和倡议，因为我们一再看到，这些努力有助于缓解紧张、结束危机以及实现部族间亲近与和解。这种地方和解活动意味着，利比亚有许多城镇曾是兄弟相残的冲突战场，现在已经享有安全。

我们还欢迎各邻国和国际社会作出各种积极努力，帮助利比亚从危机中恢复。我们赞扬4月30日开罗四方谈判发表的公报，该公报强调支持联合国利比亚问题行动计划，并强调必须迅速努力执行该计划。利比亚境内恐怖主义的出现和武装团体的行为源自同利比亚人民的天性和愿望格格不入的思想和意识形态。与此相反，利比亚人民素以温和、宽容著称。从国外输入的理念助长了这种错误的意识形态，它们同我们的伊斯兰教真正教义毫无关系，而是妄图在我国制造无政府状态、恐怖和破坏。因此，作为反应，我们采取了行动。

在这方面，我们欣见，在我们寻求处理这一现象时，许多国家同利比亚站在一起，支持我们的反应。不幸的是，上述现象杀害或诱惑了我们的许多年轻人。利比亚的这些武装恐怖团体最近在5月2日发动袭击，目标是高级全国选举委员会，导致大量人员伤亡，遭到了国际社会和利比亚人的广泛谴责。这起懦夫般的袭击再次表明，必须把这些团体绳之以法，结束它们广受唾骂的行径。

我们呼吁国际社会增强努力，通过切断武装恐怖团体资金来源来终结这一全球祸害。我们将在利比亚不遗余力地履行我们铲除恐怖主义的责任，包括通过与国际社会合作。在这方面，我们愿引述总理委员会5月16日发表的声明，声明重申，民族团结政府反对各种形式的恐怖主义，并且敦促利比亚人民克服他们的分歧。关于正在德尔纳开展的行动，民族团结政府也敦促该地区所有理智的人帮助进行干预，解除对该城的围困，并且保护无辜平民的生命。我们想再次强调，在打击恐怖主义的同时确保我们也保护无辜平民的生命多么紧急。我们呼吁利比亚各方通过和平对话来克服分歧，避免使用武力，因为这只会进一步分裂利比亚人民，并且破坏我们的更多基础设施。

正如一些目的地国确认的那样，经由贩运和偷运进入利比亚的移民人数最近有所减少，为我们提供了喘息的机会。这一减少很大程度上归功于从源头切断移民流动，包括由安全理事会这样做以及在利比亚由总理委员会和民族团结政府努力扭转贩运和偷运移民造成的不利影响。例如，我们在利比亚全境发起了打击偷运和贩运移民者的广泛行动，取得了一定效果。利比亚政府还通过与联利支助团共同努力，在国际移民组织的支持下设立了移民接待中心。我们还遣返了许多移民，但是，这方面的进一步努力将需要国际社会继续提供支持，与原籍国开展合作。反过来，原籍国必须得到所需支持，以便根据《2030年可持续发展议程》在国内一级寻求发展，从而使移民有动力留在家中，而不是冒着生命危险移徙，特别是通过秘密的贩运或偷运。

关于人道主义行动领域，人口贩子或偷运者正在用一些非政府组织来作掩护。例如，今年3月19日，一个欧洲国家政府逮捕了由一个非政府组织运营的搜救船的两名船员，尽管他们打着非政府组织的幌子，但却秘密支持人口贩运和偷运活动。必须认识到和解决这一现象。我们还必须处理一个明显但被回避的问题，即偷运和贩运移民是地中海两岸——欧洲和非洲——的犯罪团伙紧密协调所为。我们要强调，必须在两个大陆都打击贩运和偷运团伙，这是唯一确定的结束它们可憎行径的办法。在这方面，我们必须制止某些非政府组织威胁利比亚民主和国家安全的可疑活动。

最后，我愿再次重申，利比亚人民受够了他们的日常生活由于国家持续政治纷争而每况愈下的局面，特别是在经济方面。我们真诚希望，通过安全理事会，国际社会将加倍努力支持执行2017年9月20日通过的联合国利比亚行动计划，并且结束对利比亚事务的外国干预，同时继续解决我们的安全问题，这些问题与政治问题同样重要。正如我们一再强调的那样，如果不解决安全状况，利比亚的任何举措都将不会取得成功。

**主席**（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员举行非正式磋商，继续讨论这个问题。

中午12时05分散会。